

Санела Кларић, заступница Наше странке

у Представничком дому Парламента Федерације Босне и Херцеговине

Сарајево, 19.04.2021.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO SX1

Primljeno: 25-04-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	873	122

Доставити:

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
Парламент Федерације БиХ – Представнички дом
н/р г. Мирсад Заимовић, предсједавајући

Упутити:

Влада Федерације Босне и Херцеговине
Законодавно-правна комисија и надлежне комисије

На основу члана 179., а у вези са чланом 163. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, подносим **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О КОНЦЕСИЈАМА** („Службене новине ФБиХ“, бр. 40/02 и 61/06)

Образложење приједлога да се Приједлог закона разматра и донесе по скраћеном поступку:

Будући да се ради о Закону који није сложен и обиман, предлагемо да се Приједлог Закона разматра и донесе по скраћеном поступку у складу са чланом 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине.

Санела Кларић

Заступница у Представничком дому Парламента Федерације БиХ

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА

Број	Датум	Потпис	Место

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О КОНЦЕСИЈАМА

Сарајево, април 2022. године

ЗАКОН О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНИ ЗАКОНА О КОНЦЕСИЈАМА

Члан 1.

У Закону о концесијама („Службене новине ФБиХ“, бр. 40/02, 61/06) у члану 4. став (1) додаје се нови појам који гласи:

“Мала хидроелектрана (мНЕ)” - хидроенергетски објекат инсталисане снаге до и укључиво 10 MW.“

Члан 2.

(1) У члану 6. став (1) тачка 3. се мијења и гласи: „3. изградњу хидроенергетских објеката;“

(2) У члану 6. додаје се нови став (2) који гласи: „Концесије за мале хидроелектране до и укључиво 10MW се обустављају.“

(3) У члану 6. додаје се нови став (3) који гласи: „Подносиоци захтјева за доношење одлуке о додјели концесије за мале хидроелектране до и укључиво 10MW који су то учинили до ступања на снагу овог закона изузимају се од примјене члана 6. тачке 3.“.

(4) Досадашњи став (2) члана 6. постаје став (4).

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објаве у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 40/02, 61/06) садржан је у одредби члана III.1. тачка ф), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX i CVI Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којој је у искључивој надлежности Федерације БиХ утврђивање енергетске политике, укључујући расподјелу између кантона, те осигурање и одржавање потребне инфраструктуре. Такођер релевантан је и члан III. 2. тачка х) према коме Федерална власт и кантони надлежни су за кориштење природних богадстава и члан III.3. став (3) према коме Федерална власт има право утврђивати политику и доносити законе који се тичу сваке од ових надлежности. У коначници ту је и члан IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације БиХ, према којем је Парламент Федерације Босне и Херцеговине, уз остала овлаштења предвиђена Уставом, одговоран за доношење закона о обављању дужности федералне власти.

II– РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 40/02, 61/06), садржани су у Закључку Владе Федерације Босне и Херцеговине В број 1628/2020 од 26.11.2020. године, у коме је Влада Федерације Босне и Херцеговине усвојила Информацију Федералног министарства енергије, рударства и индустрије о Закључку Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 01-13-479,481,01-14-164,166,167/20 од 29.06.2020. године, у вези потпуне забране изградње малих хидроелектрана на цијелој територији Федерације БиХ и Приједлогу Декларације о заштити ријека у Федерацији Босне и Херцеговине. Влада Федерације БиХ је такодер задужила и Федерално министарство околиша и туризма, Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства, Федерално министарство енергије, рударства и индустрије, Федерално министарство просторног уређења, Агенцију за водно подручје Јадранског мора Мостар, Агенцију за водно подручје ријеке Саве Сарајево и Комисију за концесије у Федерацији Босне и Херцеговине да, у року од 30 дана, припреме приједлоге измјена и допуна свих прописа из својих надлежности, у складу са Закључком Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине, а у вези забране изградње малих хидроелектрана, те да исте упуте у даљњу процедуру измјена и допуна. Даље се наводи, да је Федерално министарство околиша и туризма задужено да координира и прати провођење претходно наведене активности Закључка, те да о истом, по потреби обавијести Владу Федерације Босне и Херцеговине. Закључак Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 01-13- 479,481,01-14-164,166,167/20 од 29.06.2020. године, којим се потпуно забрањује изградња малих хидроелектрана на цијелој територији Федерације БиХ, задужена је Влада Федерације БиХ да, у наредна три мјесеца, анализира постојеће законе кроз које се третира изградња мХЕ, те упуту у парламентарну процедуру измјене и допуне закона кроз које ће заштитити ријеке и околиш. С тим у вези, Комисија за концесије ФБиХ приступила је допунама Закона о концесијама на предложени начин. Том приликом констатовано је да Закон о

концесијама нема, односно није дао прецизну дефиницију појма мале хидроелектране, те да је тај појам дала једино Уредба о подстицању производње електричне енергије из обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације и одређивању накнада за подстицање ("Службене новине Федерације БиХ", број 48/14), која у члану 14. даје сљедећу дефиницију:

„Члан 14.

(Постројења за кориштење ОлЕиЕК)

Постројење за производњу електричне енергије из обновљивих извора енергије или постројење за комбиновану производњу електричне и топлотне енергије (у даљњем тексту: постројења ОИЕиЕК), у складу са овом уредбом, знаћи електрану са једном или више производних јединица, која у процесу производње електричне енергије као примарни извор енергије користи обновљиве изворе енергије, односно која у постројењима ефикасне когенерације комбиновано производи електричну и топлотну енергију."

док члан 15. даје сљедећу класификацију постројења:

„Члан 15.

(Класификација постројења у зависности од инсталисане снаге)

Постројења ОИЕиЕК из члана 14. ове уредбе у зависности од инсталисане снаге постројења, дијеле се на:

- микро постројења: од 2 kW до и укључиво 23 kW,
- мини постројења: од 23 kW до и укључујући 150 kW,
- мала постројења: од 150 kW до и укључиво 1 MW,
- средња постројења: од 1 MW до и укључиво 10 MW,
- велика постројења: преко 10 MW".

Поштујући све наведено, а у сврху поштивања Закључка Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 01-13-479, 481, 01-14-164, 166, 167/20 од 29.06.2020. године, сматра се да ће се овим измјенама и допунама Закона о концесији, на предложени начин, забранити изградња малих хидроелектрана инсталисане снаге до и укључиво 10 МЊ. Зашто 10 MW? Разлика између хидроелектрана и малих хидроелектрана је у инсталираној снази. Гранична снага која дијели хидроелектране на мале хидроелектране разликује се од земље до земље. Неке земље попут Португала, Шпањолске, Ирске, Грчке и Белгије су прихватиле 10 MW као горњу границу инсталиране снаге за мале хидроелектране. У Италији је граница 3 MW, у Шведској 1.5

MW, у Француској 8 MW, у Индији 15 MW, у Кини 25 MW. У Европи се све више прихвата капацитет од 10 MW инсталиране снаге као горња граница и то границу је подржало Европско удружење малих хидроелектрана (ЕСХА), те Европска комисија. Према постојећим прописима у Хрватској, мала хидроелектрана, одређена је као постројење за искориштавање енергије водотокова с излазном електричном снагом од 10 kW до 10MW.

III – ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1. - Измјена овог члана је нужна из разлога што се према тренутном законодавству мала хидроелектрана дефинише до снаге од 1 MW, а заправо се под Закључком Парламента о мораторију на градњу мХЕ подразумијева забрана градње мХЕ до 10 MW. У том контексту ће се мијењати и Уредба о подстицању производње електричне енергије из обновљивих извора енергије и ефикасне когенерације и одређивању накнада за подстицање ("Службене новине Федерације БиХ", број 48/14). Надаље, тренутно је у првом читању од стране оба дома Парламента ФБиХ усвојен Приједлог Закона о допунама Закона о електричној енергији ФБиХ, гдје у члану 1. ставу (1) гласи следеће: „Мала хидроелектрана (мНЕ) је хидроенергетски објекат инсталисане снаге до и укључиво 10 MW“. С обзиром да је велика вјероватноћа да ће се Приједлог Закона о допунама Закона о електричној енергији ФБиХ усвојити до половине текуће године, за цца 3 мјесеца, битно је већ вршити хармонизацију текста овог Закона у циљу економичности поступка усвајања у Парламенту ФБиХ, а све у складу са Закључком Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине, број: 01-13-479,481,01-14-164,166,167/20 од 29.06.2020. године, у вези потпуне забране изградње малих хидроелектрана на цијелој територији Федерације БиХ.

Члан 2. - За адекватну имплементацију Закључка Парламента ФБиХ о мораторију на градњу мНЕ на подручју Федерације, непходно је све хидроелектране до 10 MW пренијети у надлежност Федерације како би се избегла дуготрајна процедура измјена кантоналних закона о концесијама, а све због хитности имплементације Закључка. Такођер, истим чланом се предвиђа обустављање било каквог одлучивања о додјели концесија за мХЕ до 10 MW на подручју Федерације, чиме се у потпуности имплементира предметни Закључак. Уставни основ за доношење Закона о допунама Закона о концесијама („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 40/02, 61/06) садржан је у одредби члана III.1. тачка ф), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX i CVI Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којој је у искључивој надлежности Федерације БиХ утврђивање енергетске политике, укључујући распојелу између кантона, те осигурање и одржавање потребне инфраструктуре. Такођер релевантан је и члан III. 2. тачка х) према коме Федерална власт и кантони надлежни су за кориштење природних богатстава и члан III.3. став (3) према коме Федерална власт има право утврђивати политику и доносити законе који се тичу сваке од ових надлежности. У коначници ту је и члан IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације БиХ, према којем је Парламент Федерације Босне и Херцеговине, уз остала овлаштења предвиђена Уставом, одговоран за доношење закона о обављању дужности федералне власти.

Члан 3. – Дефинише се вријеме ступања на снагу овог Закона.

IV – ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење Закона о измјенама и допунама Закона о концесијама није потребно издвојити посебна средства у Буџету Федерације Босне и Херцеговине.

Закон о концесијама („Службене новине ФБиХ“, бр. 40/02, 61/06)

Одредбе посотојећег закона које се допуњују или мијењају

Члан 4.

(Дефиниције)

Појмови који се користе у овом закону имају сљедеће значење:

"Концесор" - сва надлежна министарства или органи власти Федерације које одреди Влада Федерације Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Влада Федерације) да додјељују концесију.

"Концесија" - право обављања привредних дјелатности кориштењем природних богатстава, добара у опћој употреби и обављања дјелатности од опћег интереса одређених овим законом.

"Концесионар" - правно лице основано у складу са посебним законима Федерације у власништву домаћег и/или страног правног лица коме се додјељује концесија и које извршава уговор о концесији у складу са овим законом.

Члан 6.

Влада Федерације одлучује о додјели концесије за:

1. изградњу/доградњу и кориштење или кориштење:
 - аутопутева и магистралних путева и припадајућих инфраструктурних објеката,
 - жељезничких пруга,
 - пловних канала,
 - лука,
 - аеродрома;
2. кориштење водотока и других вода на простору или од интереса за два или више кантона;
3. изградњу хидроенергетских објеката снаге више од 5 MW;
4. изградњу и кориштење хидроакумулација на простору или од интереса за два или више кантона;
5. изградњу, кориштење и управљање цјевоводима за транспорт нафте и гаса и ускладиштење у цјевоводима и терминалима;
6. игре на срећу;
7. кориштење шума и шумског земљишта;
8. путнички и теретни жељезнички саобраћај и
9. просторе и објекте природног и градитељског наслијеђа.

Додјела концесије за предмете који нису садржани у Закону о концесијама Босне и Херцеговине и ставу 1. овог члана уредит ће се кантоналним законом.

С поштовањем,

Санела Кларић